

Zhrnutie odporúčaní k zverejňovaniu zmlúv, objednávok a faktúr na internete, iniciatívne získaných rezortom MF SR a anketou prostredníctvom informatizacia.sk

Organizácia	Odporúčanie	P.
Transparency International	Ustanoviť, že medzi povinné osoby patria nielen „právnické osoby založené povinnými osobami podľa odseku 1 a 2“ (pozri § 2 ods. 3 ZSI), ale aj právnické osoby, ktoré síce neboli založené povinnými osobami, ale v ktorých majú tieto vyššie uvedené povinné osoby aj majetkový podiel, a to minimálne 10%. Rovnako by povinnými osobami mali byť dcérske spoločnosti takýchto právnických osôb.	1
Transparency International	Doplniť do zákona extenzívnu definíciu verejných financií, ktorých použitie vylučuje porušenie alebo ohrozenie obchodného tajomstva. Mala by zahŕňať akékoľvek nakladanie s akýmikoľvek finančnými prostriedkami a majetkom tzv. povinnými osobami v zmysle zákona o slobodnom prístupe k informáciám.	2
Transparency International	Príkladom kontroly uplatňovania zákona o slobodnom prístupe k informáciám samostatnou inštitúciou môže byť Information Commissioner's Office (ICO) vo Veľkej Británii a je potrebné uviesť, že podobných inštitúcií nájdeme v krajinách OECD celú radu. Na podobnom princípe funguje aj nemecký Spolkový splnomocnenec pre ochranu dát a slobodný prístup k informáciám (Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit). Od 1. Januára 2006 sa tento úrad na ochranu osobných údajov venuje aj uplatňovaniu zákona o slobodnom prístupe k informáciám. Potrebné je preto zvážiť zriadenie takejto inštitúcie aj v slovenských podmienkach.	3
Transparency International	Zaviazať poverený orgán povinnosťou predkladať správy o uplatňovaní Infozákona na rokovanie vlády SR, resp. NR SR. Správa by mala obsahovať informácie o problémoch z praxe, štatistické údaje, judikované rozhodnutia v danom roku a podobne.	4
ÚOŠS	MS SR by mal aktívnejšie vykladať zákon a ÚV SR by mal vydať lepšiu metodiku k zverejňovaniu	5
zdravotníctvo	zverejňovanie faktur a objednávok od istej výšky napr. 1000 €, zverejňovanie každej malej objednávky a faktury je nezmysel	6
Iná verejnoprávna inštitúcia	1. zmeniť znenie zákona	7
Iná verejnoprávna inštitúcia	2. jasne stanoviť pravidlá, či musí zmluva obsahovať podpis, pečiatku, dátum, či musia byť faktúry naskenované, alebo iba vy publikované konkrétne údaje z faktúr a objednávok, nezverejňovať celé zmluvy, len vybrané časti a ďalšie.	8
Iný orgán štátnej správy	po vzájomnom vykonzultovaní a vyriešení problémov gestormi navzájom, stanoviť termín vykonateľnosti, lebo ani gestori často nevedia usmerniť pri realizácii zákona v praktickej rovine, a hlavne myslieť na skutočnosť, že nie všetky organizácie sú technicky a personálne vybavené tak ako ministerstvá	9
mimovládna organizácia - TIS	jasne definovanie povinných údajov a vytvorenie zákonneho rámca, ktorý to umožní * potencialne vytvorenie jednotného systému zverejňovania zmlúv a jeho poskytnutie samospravam	10
VÚC	nemal by taketo sprostosti ani vymyslať... Nech niketo vymysli štandardne zmluvy pre verejnú správu - sablony, do ktorých sa doplnia len sumy, casy a položky a potom sa nebudeme musieť zaoberať či sú zmluvy výhodné alebo nevýhodné. Toto zverejňovanie nič nerieši - tak ako diagnóza nelieči - to že niekto pracne zistí, že bola podpísaná zmluva ved to ma riešiť NKU a nie verejnosť na internete	11
Obec / mesto	Objednávky - stačí len zoznam - export z ekonomického informačného systému s údajom: dátum, firma, zoznam tovarov alebo služieb a ceny Faktury - podpbne ako objednávky Zmluvy normálne naskenované	12

Zhrnutie odporúčaní k zverejňovaniu zmlúv, objednávok a faktúr na internete, iniciatívne získaných rezortom MF SR a anketou prostredníctvom informatizacia.sk

Obec / mesto	pochybujem o tom, že by sa to mohlo zlepšiť	13
VÚC	objednávky priamo z IS, zmluvy prípad od prípadu, elektronicka verzia, skenovanie, skenovanie s OCR, Standardom by malo byť povinné doručovanie dokumentov v elektronickej forme a potom by neboli žiadne problémy. Riešime digitalizáciu analogových dokumentov, ktoré boli pôvodne digitálne...a vynakladáme na to kopec energie a financií. Kedy sa začne pracovať od základu a nie od strechy? Otázka: Kombinácia elektronickej verzie so skenmi znakov, podpisov atď. ktoré sa vkladajú do dokumentu, je podľa mňa pozmenovanie dokumentu. Ma sa zverejniť celý dokument. (Nutné pečiatky atď. v tomto prípade nie sú potrebné,...)	14
Iná verejnoprávna inštitúcia (škola)	Pozn. Menšie organizácie uvažujú so zrušením web stránky, pretože potom nemusia zverejňovať fa a obj.:	15
Iná verejnoprávna inštitúcia (škola)	Názor na potvrdenia - V prípade napr. náhodných prenájmov s nízkou sumou v kombinácii s obchodnou súťažou je to nerealizovateľné, školy od týchto prenájmov (napr. telocvičňa, trieda na popoludnie, a pod.) ustupujú a prestávajú poskytovať tieto služby. Administratívna a časová náročnosť je absolútne neadekvátne príjmu školy.	16
Iná verejnoprávna inštitúcia (škola)	Veľmi treba stanoviť dolnú finančnú hranicu, od ktorej treba zmluvy zverejňovať. Treba stanoviť, dokedy musia zmluvy visieť. Kapacita stránok malých organizácií je limitovaná.	17
Obec / mesto	uzákoniť okrem papierovej formy aj elektronickú od dodávateľov	18
Iná verejnoprávna inštitúcia	Upraviť zverejňovanie objednávok a faktúr nie do podoby zverejňovania samotných dokumentov, ale len ako údaje v štruktúrovanej podobe, ktoré by sa jednoducho dali ťahať z informačných systémov danej inštitúcie, bez nutnosti ďalšej administratívy pre organizáciu. Toto považujem za kľúčové, keďže niektoré údaje môžu byť zo skenov zneužiteľné a v prípade textovo vyhľadateľných dokumentov zase komplikujú prácu zamestnancov na jednotlivých oddeleniach.	19
ÚOŠS	gestori by mali vzájomne viac komunikovať a mali by vypracovať jednoznačné usmernenie	20
Obec / mesto	Faktúry a objednávky sa zverejňujú formou výpisu z IS vo formáte PDF. Vo výpise sú uvedené všetky potrebné informácie. Zastávam názor, že občan potrebuje vidieť relevantné informácie a nie celú naskenovanú stranu A4.	21
Obec / mesto	Podpisy nebudeme zverejňovať, k menám podpisujúcich strán sa dopíše text "podpísané", tak ako sa to používa v EÚ. Myslím, že podpisy nemajú vypovedaciu hodnotu, skôr je dôležité aby bol zverejnený dokument totožný s originálom.	22
Obec / mesto	- odstrániť požiadavku na skenovanie objednávok a faktúr - zverejňovať zmluvy vo forme tak ako sú zverejňované zákony v zbierke zákonov (namiesto pečiatok a podpisov doplniť: v.r.; meno a priezvisko) - doplniť do občianskeho a obchodného zákonníka povinnosť odovzdať zmluvnej strane elektronickú kópiu zmluvy - doplniť do zákona ktoré osobné údaje je možné zverejňovať so zverejňovanou zmluvou	23
Infocom	pri zmluvách ak nie je v elektronickej podobe, odporúčam skenovať, OCRkovať a formatovať, väčšina úradov už ale dokument neformatuje .. objednávky robene na urade vkladajú len do prehľadnej tabuľky, príklada sa dokument, ak je objednávka rozsiahlejšia .. prípadne sa exportuje rovno z vnútorného systému ..	24
Infocom	Faktúry - Odporúčam prehľadnú tabuľku, len v prípade ak má faktúra ďalšie prílohy (stavebne, ..), zverejňovať aj tie .. ak sa neda získať v elektronickej forme, odporúčam sken+OCR+doformatovať .. alebo export z vnútorného IS, doplnený o subor	25

Zhrnutie odporúčaní k zverejňovaniu zmlúv, objednávok a faktúr na internete, iniciatívne získaných rezortom MF SR a anketou prostredníctvom informatizacia.sk

Infocom	Podpis na takomto dokumente nemusí byť, zobrazenie podpisu neovplyvňuje na dokument ako taký, dôležité sú informácie z neho. Skeny by len zbytočne navyšovali objem. Dokument zverejňuje poverený zamestnanec povinnej osoby, zodpovedný za prevedenie do elektronickeho formátu v zmysle štandardov a za to, že sa zverejní len odsúhlasený dokument.	26
Infocom	- konzultovať s MF SR minimálne štandardy - zohľadniť už existujúce platné zákony, pri dodržaní ktorých nie je možné podmieniť účinnosť zmluvy jej zverejnením (sociálna starostlivosť, pohrebníctvo, ...)	27
Obec / mesto	neviem o gestoroch, ale pomohlo by pre FAKTÚRY a OBJEDNÁVKY, ak by sa zverejňovali len ZOZNAMY a ak by boli PRESNE vymedzené povinné zverejňované položky, a zároveň sa zabezpečila jednoznačná postupnosť vystavených Objednávok a došlých faktúr. (väčšina údajov v objednávke a faktúre nemá pre občana informacnú hodnotu)	28
Obec / mesto	Faktúry a Objednávky len ako opis faktúr a objednávok s pevne minimálne definovanými informáciami	29
Obec / mesto	presne stanoviť kritéria čo, akým spôsobom a do kedy zverejňovať	30
Obec / mesto	povinnosť všetkým dodávateľom a odberateľom dodávať elektronické formy dokumentov (zmlúv, faktúr a objednávok) a neuvádzať ani podpisy ani pečiatky	31
Obec / mesto	faktúry a objednávky iba zoznam, pri zmluvách jednoznačne zdefinovať čo a ako sa má zverejniť (428 z.z.)	32
Obec / mesto	urobiť osvetu u vedenia mesta, s prípadnou finančnou výpomocou pre mesto	33
Obec / mesto	stanoviť čo sa má zverejňovať a čo nie /osobne údaje, napr. faktúry elektrární a plynární a vodární nie, sociálnu starostlivosť tiež nie. Ďalej by malo zdefinovať konkrétne ako sa to má zverejňovať či len nejaký zoznam /a čo v tom zozname má byť/, alebo každý dokument sa má zverejňovať. Ako dlho to má byť zverejnené; Dost by sa uľahčilo keby sa pri objednávkach a faktúrach zverejňoval len zoznam /číslo, kto, kedy, cena, bez priložených dokumentov. Zjednotiť terminológiu dátumov /buď všetko kalendárne dni, alebo pracovné dni. Jedno je tak a druhé inak a je v tom chaos/	34
Obec / mesto	Dať samosprávam financie a vydať metodický pokyn, ako to spraviť.	35
Obec / mesto	zákon by mal byť taký, aby naň mohla následne nadväzovať aj vykonávacie nariadenie vlády, ktorá by presne určila čo a v akom rozsahu a podobe zverejňovať. Na základe teraz platného znenia síce pôvodne vznikol návrh nariadenia vlády, avšak ten išiel protiústavne nad rámec zákona, preto v opätovne navrhnutom znení už nie je (a ani nemôže byť) riešený spôsob a rozsah zverejňovania	36
Obec / mesto	Urýchlene prijať kvalitnú novelu, ktorá jednoznačne bude definovať rozsah a spôsob zverejňovania	37
Iná verejnoprávna inštitúcia	Vydať jasnú metodiku, čo, kedy, ako a hlavne ZA ČO zverejňovať, lebo verejné inštitúcie nie sú pripravené finančne, ani časovo na tento obrovský nápor byrokratickej práce! Metodika by mala obsahovať napr. nejaké finančné limity, od ktorých je treba zverejňovať iba väčšie objednávky, faktúry, zmluvy - určite nie za nákup špendlíkov a toaletného papiera. Okrem toho by sa jasne malo vymedziť, že sa majú zverejňovať iba zmluvy, faktúry a objednávky za tovary a služby, zakúpené z finančných prostriedkov zo štátnych a verejných rozpočtov, nie z mimorozpočtových zdrojov - t. j. nie z podnikateľskej činnosti verejných inštitúcií, nie z projektov z mimorozpočtových zdrojov, a hlavne nie z prostriedkov zamestnancov a iných stravníkov v stravovacích zariadeniach, kde sa na nákup potravín skladajú zamestnanci, resp. rodičia žiakov a pod. A to je obrovské kvantum faktúr!!!	38
Obec / mesto	Mala byť už minimálne rok zavedená zákonná povinnosť zasielania elektronickej verzie faktúry ale aj písomnej, aby nebolo nutné pre mestá a obce zakupovať OCR software. OCR software dodávaný ku scannerom je nepostačujúci. Je to iba zjednodušená varianta OCR.	39

Zhrnutie odporúčaní k zverejňovaniu zmlúv, objednávok a faktúr na internete, iniciatívne získaných rezortom MF SR a anketou prostredníctvom informatizacia.sk

Obec / mesto	Viac rozmyšľať pri návrhu zákona prípadne nejakej novely, či vykonávacieho predpisu, aby nedochádzalo k tomu, že sa musí potom predmetný predpis okamžite novelizovať, či dopĺňať. Firmy, ktoré ponúkajú systémy pre zverejňovanie si potom zo štátnych a verejných inštitúcií robia dojné kravy. Kde je potom šetrenie? Hlavne, že sa v doložke vplyvov uvedie, že predmetná právna norma nebude mať žiaden dopad na ekonomické prostredie. Stačí sa opýtať, koľko museli obce, mestá, či nimi zriadené inštitúcie za zverejňovanie zaplatiť.	40
Obec / mesto	jednoznačne špecifikovať druhy zmlúv, ktoré sa budú musieť do budúcnosti zverejňovať a aj cenovú hladinu, od ktorej to bude povinné - zaoberáme sa zmluvami za pár eur a inde utekajú tisíce (nedoplatky na daniach,...), zase niekto urobil strašiaka, ako sa na samosprávach kradne a zneužívajú sa verejné financie ... so samotným zverejňovaním problém nie je, ide ale o zmysluplné zverejňovanie ...	41
Obec / mesto	Zákony majú byť stručné, úplné a zrozumiteľné. V tomto prípade je úprava zverejňovania veľmi stručná a neúplná. Veľa vecí si len domýšľami. Myslím, že treba zohľadniť v novele všetky relevantné pripomienky, ktoré boli vznesené k pripravovanému nariadeniu vlády, ktorým zrazu chceli poriešiť všetky nedostatky, aj keď bola vláda splnomocnená zákonom len na určenie limitov pre zverejňovanie faktúr a objednávok (mimočodom tieto limity by sme ani nepotrebovali, ak by stačilo zverejňovať faktúry a objednávky formou prehľadov. Tieto prehľady generujú účtovnícke softvery, takže filtrovanie podľa vysky fakturovanej sumy by pracu len skomplikovalo, takto vyvesíme všetky a je pokoj, ak samozrejme tá-ktora samospráva nema s tým problém).	42
Obec / mesto	exaktne určiť podmienky a lehoty zverejňovania	43
Obec / mesto	určiť okruh zverejňovania a hodnotu od akej.	44
Obec / mesto	najschodnejším riešením by bola novela infozákona, podľa ktorej by sa objednávky a faktúry zverejňovali prehľadným spôsobom so stanovenými atribútmi a povinnými údajmi. Čo sa týka zmlúv, jednoduchšou alternatívou by bolo zverejňovanie elektronických zdrojových dokumentov a skenovaných zmlúv vo forme obrázku.. v každom prípade však všetky povinné osoby doplatia na rýchlo prijatý zákon, ku ktorému nariadenie vyšlo až niekoľko mesiacov po schválení bez toho, aby jasne určil podmienky zverejňovania... ak by sa zverejňovali zoznamy objednávok a faktúr s povinnými údajmi, z ktorých je jasné, čoho sa týkajú a zmluvy by sa skenovali do obrázku a zverejňovali spolu so zdrojovými dokumentmi, nemuseli sa narýchlo hľadať zdroje na riešenia vzniknutej situácie, na ktorú väčšina nebola aj v tomto pokrízovom roku pripravená	45
Obec / mesto	mal by rozumne porozmýšľať od akej sumy je treba faktúry zverejňovať	46
Obec / mesto	Ja pracujem na obci, kde som dá sa povedať na administratívu sama, pracujem bez zaplatenia nadčasov aj po nociach, a tento spôsob aký bol v zákone prezentovaný je nemožné aplikovať do praxe, som za zverejňovanie zmlúv, faktúr a objednávok, pretože vidím, že i v našej obci to prinútilo vedenie k transparentnosti, avšak úplne by stačilo zverejňovanie vo formáte kto čo za čo kedy kde, stručne jasne výstižne, a v zmluve možno nejakú poznámku k zvláštnym dojednaniam v zmluve	47
Obec / mesto	zjednodušiť systém uviesť základné princípy, podmienky a určiť finančný strop faktúr..	48
Obec / mesto	Stanoviť limit	49
Iný orgán štátnej správy	jednoducho mal by jasne podať informáciu, kontakt na prípadné otázky. Ostatné je už na druhej strane	50
Iný orgán územnej samosprávy	prispôbiť praxi, dať podmienky aj softvérovým spoločnostiam - neplatíme malé peniaze za služby a toto si musíme robiť úplne sami, ešte ani vo februári nevedeli, že o akú to povinnosť vlastne ide.	51

Zhrnutie odporúčaní k zverejňovaniu zmlúv, objednávok a faktúr na internete, iniciatívne získaných rezortom MF SR a anketou prostredníctvom informatizacia.sk

Iný orgán štátnej správy	Presadzovať zníženie limitu sumy EUR zverejňovania faktúr a objednávok a snažiť sa o jednotnú resp. jednu metodiku platnú pre celú štátnu a verejnú správu aby nedochádzalo k rôznemu výkladu	52
Obec / mesto	Aj napriek upozorneniam z mojej strany ako hlavného kontrolóra obcí starostovia zákon nerešpektujú. Mali by prísť sankcie. - Prebudíť by sa mali predovšetkým starostovia obcí a operátori internetových služieb, preto, že na severovýchode Slovenska časť obcí nemá ani prístup na internet.	53
Obec / mesto	Zabezpečiť dostatok financií pre dostatočné technické vybavenie obcí (skenery,...) a školenie s praktickými ukážkami, nie len teória	54
Obec / mesto	Hlavne konečne stanoviť limit sumy pre zverejňovanie a dobu zverejnenia (nie je možné zverejňovať nekonečne dlho), do zákona doplniť všetky požiadavky na zverejňovanie (teda čo všetko sa má zverejňovať a ako to má vyzeráť - čiže zjednotiť systém zverejňovania), vziať do úvahy všetky platné štandardy pre IS VS a ich dopad na prácnosť zverejňovania (teda zamestnancov) a určiť v zákone zodpovednosť za zverejnenie (či je zodpovedný štatutár povinnej osoby, alebo zamestnanec ktorý fyzicky umiestňuje súbory na web).	55
Dodávateľ IT	Informatizácia by mala znamenať aj zjednodušenie pracovných postupov a lepšiu dostupnosť k informáciám. Samotná myšlienka zverejňovania zmlúv/objednávok/faktúr je jednoznačne zmysluplná, ale myslím si, že práve preto, že nebol čas sa na ňu pripraviť, zradili sme zúfalým úsilím vyhovieť zákonu práve princípy informatizácie, ktoré sú spomenuté v prvej vete. V tomto štádiu by bolo praktické, dať na výber: buď .pdf súbor v textovo vyhľadávateľnej podobe, alebo úplný opis položiek dokumentu pre objednávky a faktúry. Týchto dokumentov je totiž stonásobne viac ako zmlúv, takže ak už nikto má internú evidenciu a mohol by ju využiť, mal by tak v mene informatizácie urobiť. Pre zmluvy : zdokonaľiť funkcionlitu CRZ tak, aby bol prístupný pre všetkých, ktorí sú povinní zverejňovať ich. Tak by sa sily aj financie sústredili na zdokonalenie jedného systému a neplytvalo by sa nimi na jednotlivých inštitúciách.	56
Obec / mesto	zmeniť sumu, od ktorej by sa tieto dokumenty mali zverejňovať pre malé organizácie	57