

Záznam

z 1. zasadnutia Pracovnej skupiny pre základné číselníky uskutočneného 8.apríla 2009 na MF SR

Zúčastnení:

Ingrid Šuppová (MF SR), Lucia Fábryová (MF SR), Peter Jurica (ÚVO), Sylvia Jenovčíková (ŠÚ SR), Viktor Birmon (ÚGKK SR), Darina Voláková (ÚNMS SR), Peter Kováč (ÚPV SR), Vladimír Pribila (PÚ SR), Jozef Rábara (ÚJD SR, zástupca), Ján Schmidt (ÚOOÚ SR), Peter Lipták (ÚRSO SR), Miroslav Ondřík (BSK), Ladislav Haluška (PSK), Jozef Višňovský (ŽSK), Peter Nemček (Apollo, a.s.), p. Šmajda (Dôvera, a.s., zástupca), p. Valachovič (SZP, a.s., zástupca), Marián Sopfritš (Union a.s.), Peter Ciutti (VŠZP, a.s.), Ivan Slota (Úrad splnomocnenca vlády pre informačnú spoločnosť), Miroslav Drobný (Únia miest Slovenska)

Program zasadnutia:

1. Pôsobnosť pracovnej skupiny PS 8 pre základné číselníky (ďalej len „PS 8“).
2. Účel číselníka úsekov a agend verejnej správy (ďalej len „číselník“).
3. Tvorba číselníka.
4. Spravovanie číselníka
5. Postup pripomienkovania jednotlivých položiek číselníka.
6. Diskusia.

Stretnutia sa zúčastnilo 19 zástupcov povinných osôb. Cieľom zasadnutia bolo uviesť činnosť Pracovnej skupiny, informovať o stave spracovania číselníka a definovať ciele pre najbližšie obdobie.

Priebeh zasadnutia:

1. Pôsobnosť PS 8

Pracovná skupina PS 8 pre základné číselníky vznikla v rámci Komisie pre šandardizáciu IS VS, ktorá je poradným a konzultačným orgánom pri MF SR pre oblasť zavádzania štandardov IS VS.

Pracovná skupina bude kompetenčne zastrešená Sekciou informatizácie spoločnosti, konkrétne Odborom informatizácie verejnej správy. Za predsedníčku PS 8 bola nominovaná p. Ingrid Šuppová.

PS 8 sa bude zaoberať základnými číselníkmi ako aj všetkými súvisiacimi témami, týkajúcimi sa číselníkov, využívaných v IS VS. 1. zasadnutie bolo venované konkrétne jednému číselníku – číselníku úsekov a agend verejnej správy. Pozvaní boli zástupcovia všetkých povinných osôb (v zmysle § 3 ods. 1 zákona 275/2006 Z.z. o informačných systémoch verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov). Z dôvodu operatívnejšej komunikácie (v budúcnosti by nebolo vhodné, aby PS 8 mala také veľké množstvo členov) bolo navrhnuté vybrať do PS 8 len zástupcov niektorých povinných osôb a to hlavne tých, ktorí spravujú číselníky súvisiace s IS VS. Navrhovaní sú zástupcovia týchto povinných osôb:

Ministerstvo vnútra

Ministerstvo financií

Ministerstvo kultúry

Ministerstvo zdravotníctva
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny
Ministerstvo životného prostredia
Ministerstvo spravodlivosti
Sociálna poisťovňa
Úrad geodézie, kartografie a katastra
Štatistický úrad
Združenie miest a obcí Slovenska
Únia miest Slovenska
Združenie samosprávnych krajov SK8

K predloženému návrhu očakávame pripomienky do 30. 4. 2009. V prípade väčšieho záujmu je možnosť vytvoriť rozšírenú pracovnú skupinu t.j. zasadnutí by sa zúčastňovali len zástupcovia navrhovaných povinných osôb, elektronická komunikácia by bola smerovaná na všetkých členov rozšírenej PS.

2. K účelu, tvorbe, spravovaniu a postupu pripomienkovania

Cieľom informatizácie spoločnosti sú elektronické služby poskytované verejnou správou. Verejná správa je na Slovensku organizačne a kompetenčne zložitý systém. Doteraz neboli vecné oblasti prislúchajúce ku konkrétnym subjektom verejnej správy digitalizované. Zisťovanie úsekov a agend umožní dobudovať základnú infraštruktúru a informačné systémy.

Použitie číselníka primárne slúži na zmapovanie súčasného využívania IS v rámci príslušného úseku správy, na možnosti optimalizácie využívania IS a možnosti integrácie IS so základnými komponentami, registrami a spoločnými modulmi IISVS. Je zdrojom údajov pre:

- spracovateľov Koncepcií rozvoja informačných systémov
- spracovateľov Štúdií uskutočniteľnosti
- žiadateľov o nenávratný finančný prostriedok z Operačného programu informatizácia spoločnosti (OP IS).

Údaje o základných číselníkoch budú súčasťou Metainformačného systému, ktorý je komponentom integrovaného informačného systému verejnej správy.

Zámerom tvorby číselníka úsekov a agend bolo definovať vecne vymedzené úseky správy a prislúchajúce agendy, ktoré realizujú jednotlivé subjekty verejnej správy v súlade s vymedzenými kompetenciami v rámci výkonu štátnej správy, preneseného výkonu štátnej správy a originálnych kompetencií územnej samosprávy. Úseky a agendy boli identifikované zo zákonov platných k 30.6.2008, neboli použité vykonávacie vyhlášky prípadne interné organizačné poriadky. Pracovná verzia číselníka úsekov a agend bola použitá pri spracovaní Koncepcií rozvoja informačných systémov.

Úrovně číselníka:

povinná osoba – ID úseku – názov úseku – právny predpis - ID agendy – názov agendy – právny predpis

Úsek vnútorná správa

Úsek bol vytvorený ako vecné zoskupenie vybraných oblastí vnútornej správy, ktoré prevažne vykonávajú subjekty verejnej správy na zabezpečovanie chodu organizácie v zmysle ustanovených osobitných predpisov. Úsek je uvedený pri všetkých povinných osobách bez právneho predpisu. Zahŕňa nasledovné oblasti:

Správa rozpočtovej kapitoly	Zákon o štátnom rozpočte na kalendárny rok; Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Účtovníctvo (controlling)	
Riadenie ľudských zdrojov	zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve, zákon č. 291/2002 Z. z. o Štátnej pokladnici a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákon č. 419/2007 Z. z. o účtovaní a rámcovej účtovnej osnove pre rozpočtové organizácie, zákon č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty
Vnútorná kontrola (finančná kontrola)	zákon č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník, zákon 428/2002 Z. z. o ochrane osobných údajov, zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce, zákon č. 312/2001 Z. z. o štátnej službe, zákon č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme, zákon č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní zamestnancov pri vykonávaní práce vo verejnom záujme, zákon č. 120/1993 Z. z. o platových pomeroch niektorých ústavných činiteľov Slovenskej republiky, zákon č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení, zákon č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení, zákon č. 152/1994 Z. z. o sociálnom fonde, zákon č. 283/2002 Z. z. o cestovných náhradách, vyhláška MV SR č. 75/1995 Z. z. o zabezpečení evakuácie v znení neskorších predpisov
Obrana, bezpečnosť a ochrana utajovaných skutočností	zákon č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite, zákon č. 511/1992 Zb. o správe daní a o zmenách v sústave územných finančných orgánov, zákon č. 570/2005 Z. z. o brannej povinnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ústavný zákon č. 227/2002 Z. z. o bezpečnosti štátu v čase vojny, vojnového stavu, výnimočného stavu a núdzového stavu v znení neskorších predpisov, zákon č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu v znení neskorších predpisov, zákon č. 319/2002 Z. z. o obrane Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov, zákon č. 414/2002 Z. z. o hospodárskej mobilizácii a o zmene zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 274/1993 Z. z. o vymedzení pôsobnosti orgánov vo veciach ochrany spotrebiteľa v znení neskorších predpisov, zákon č. 42/1994 Z. z. o civilnej ochrane obyvateľstva v znení neskorších predpisov, zákon č. 215/2004 Z. z. o ochrane utajovaných skutočností a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Spisová služba a registratúra	zákon č. 395/2002 o archívoch a registratúrach a o doplnení niektorých zákonov
Správa majetku a logistika	zákon 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu
Právne služby a verejné obstarávanie	zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník, zákon č. 507/2001 Z. z. o poštových službách v znení neskorších predpisov, zákon č. 20/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Správa Informačných systémov	zákon č. 215/2002 Z. z. o elektronickej podpise, zákon č. 275/2006 Z. z. o informačných systémoch verejnej správy a o zmene niektorých zákonov

Úsek medzinárodná spolupráca

Medzinárodnú spoluprácu zabezpečujú všetky povinné osoby dokonca na viacerých úsekoch správy. Úsek je uvedený pri všetkých povinných osobách bez právneho predpisu.

Optimalizácia číselníka

Číselník bol po spracovaní 1. pracovnej verzie optimalizovaný na úrovni agend. Z číselníka boli vypustené agendy:

Výkon funkčných miest a interné riadenie
 Komunikácia
 Kontrola a dozor
 Metodika a normotvorba

Spolupráca, koordinácia
Výkon pôsobnosti

Z názvu agendy sú vymazané uvádzané podmienky výkonu agendy, napr. "Ministerstvo posúdi úplnosť investičného zámeru, a ak investičný ..." zmenené na "Posudzovanie úplnosti investičného zámeru". Ďalej boli vymazané popisy "podľa ...", „ktoré ...“ a „na úseku ...“, napr. „Prejednávanie priestupkov a porušení poriadku pri vykonávaní činností na úseku geodézie a kartografie (Správa katastra)“ zmenené na „Prejednávanie priestupkov a porušení poriadku“.

V texte agendy nie sú uvedené číselné referencie na zákony, ale len číslo a názov zákona.

Z názvu agendy sú vymazané podmienky, podľa ktorých sa vykonávajú agendy, prípadne popisy "podľa ..." a ktoré ...", napr. "Ministerstvo posúdi úplnosť investičného zámeru, a ak investičný ..." zmenené na "Posudzovanie úplnosti investičného zámeru".

Z názvov zákonov boli vypustené texty „v znení neskorších predpisov“.

Boli zoskupené agendy, ktoré sa týkajú rôznych výkonov nad jednoznačnou oblasťou, resp. vecou do jedného popisu agendy. Napr. agenda „Určovanie súpisných a orientačných čísel stavieb“ a „Vedenie evidencie súpisných čísel a evidencie orientačných čísel a udržiavanie ich v súlade so skutočným stavom“ bola zmenená na „Vydávanie a vedenie evidencie súpisných a orientačných čísel“.

Zverejnenie a spravovanie číselníka

Ministerstvo financií SR pripravilo návrh novely zákona NR SR č. 275/2006 Z. z. o informačných systémoch verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“). V novele je pre ministerstvo stanovená povinnosť vydávať, zverejňovať a spravovať základný číselník úsekov a agend verejnej správy. Číselník bude vydaný formou výnosu Ministerstva financií SR po schválení novely zákona.

Novela zákona zároveň ukladá povinným osobám povinnosť neodkladne nahlasovať ministerstvu zmeny úsekov a agend základného číselníka úsekov a agend verejnej. Za nesplnenie si povinnosti, nahlásiť zmeny v číselníku zákon ukladá sankcie. Navrhovaná účinnosť zákona je od 1.9.2009.

Spôsob pripomienkovania optimalizovanej verzie číselníka

Pripomienky k optimalizovanej verzii číselníka očakávame do 30.4.2009. Pri rozporných pripomienkach bude zvolané dvojstranné rokovanie MF SR s príslušnou povinnou osobou. Po zapracovaní pripomienok bude číselník poslaný zástupcom všetkých povinných osôb na záverečnú kontrolu.

3. Diskusia

Pripomienky za samosprávne kraje

- skontrolovať úseky a agendy, v doručenom číselníku chýbajú niektoré agendy
- zverejniť, ktoré agendy patria do úseku „vnútorná správa“
- doplniť „Informatiku“ ako samostatný úsek

Pripomienky za zdravotné poisťovne

- v novele zákona je potrebné pamätať na to, kto bude za 5 zdravotných poisťovní nahlasovať zmeny v číselníku

Stanovisko k jednotlivým bodom diskusie p. Šuppová

- číselník bude v opravenej verzii doručený zástupcom samosprávnych krajov
- v zápise sú uvedené oblasti, ktoré zahŕňa úsek „vnútorná správa“
- doplniť informatiku ako samostatný úsek zatiaľ neplánujeme, je zahrnutá vo vnútornej správe; podobnú požiadavku by mohli mať zástupcovia všetkých povinných osôb
- pri aktualizácii číselníka sa počíta s gestorom t.j. osobou, ktorá bude zodpovedná za nahlasovanie zmien; spoločného gestora budú mať zdravotné poisťovne, ale aj samosprávne kraje či obce; podrobnejšiemu postupu aktualizácie číselníka bude venované nasledujúce stretnutie PS8.

Závery:

1. Pripomienky k návrhu členov PS 8 zašlú zástupcovia všetkých povinných osôb do 30. apríla 2009.
2. Pripomienky k návrhu optimalizovaného číselníka úsekov a agend zašlú zástupcovia všetkých povinných osôb do 30.4.2009.
3. V prípade, ak zástupca povinnej osoby nedoručí pripomienky v uvedenom termíne, považuje sa táto skutočnosť ako súhlas s navrhovaným stavom v bode 1 a 2.
4. Predpokladané ďalšie stretnutie PS 8 bude koncom mája 2009.
5. Pripomienky sa posielajú na adresu ingrid.suppova@mfsr.sk.