

Záznam

z 1. zasadnutia Pracovnej skupiny pre základné číselníky uskutočneného 7.apríla 2009 na MF SR

Zúčastnení:

Peter Bíro (MF SR), Ingrid Šuppová (MF SR), Branislav Brjančin (MF SR), Krhla Matej (MZV SR, zástupca), Cyril Krištofič (MO SR, zástupca), Peter Berčík (MV SR), Pavol Mudrončík (MK SR), Gabriel Kozma (MZ SR), Ľubomír Straka (MPSVR SR), Mariana Bieliková (MS SR), Miroslava Snopková (MŽP SR, zástupca), Jana Míchelová (MP SR), Peter Bäck (MDPT SR), Marek Orlický (MVR SR), Nikolaj Kordev (ÚV SR, zástupca), Karol Guniš (KNR SR), Jaroslav Holík (KP SR), Ľubomír Marton (KÚS SR), Ján Tokár (KSR SR), Martin Hronský (KVOP), Miroslav Hečko (GP SR), Branislav Škrada (NKÚ SR), Ľudmila Fraňková (ÚPN), Radovan Matajs (SP), Jozef Mrva (Úrad splnomocnenca vlády pre územnú samosprávu)

Program zasadnutia:

1. Úvodné slovo tajomníka Komisie pre štandardizáciu IS VS (ďalej len „Komisia“).
2. Pôsobnosť pracovnej skupiny PS 8 pre základné číselníky (ďalej len „PS 8“).
3. Účel číselníka úsekov a agend verejnej správy (ďalej len „číselník“).
4. Tvorba číselníka.
5. Spravovanie číselníka
6. Postup pripomienkovania jednotlivých položiek číselníka.
7. Diskusia.

Stretnutia sa zúčastnilo 23 zástupcov povinných osôb. Cieľom zasadnutia bolo uviesť činnosť Pracovnej skupiny, informovať o stave spracovania číselníka a definovať ciele pre najbližšie obdobie.

Priebeh zasadnutia:

1. Úvodné slovo tajomníka Komisie pre štandardizáciu IS VS

Tajomník Komisie p. Bíro informoval o procese zriadenia Pracovnej skupiny PS 8 pre základné číselníky v rámci Komisie, ktorá je poradným a konzultačným orgánom pri MF SR pre oblasť zavádzania štandardov IS VS.

Pracovná skupina bude kompetenčne zastrešená Sekciou informatizácie spoločnosti, konkrétne Odborom informatizácie verejnej správy. Za predsedníčku PS 8 bola nominovaná p. Ingrid Šuppová.

2. Pôsobnosť PS 8

PS 8 sa bude zaoberať základnými číselníkmi ako aj všetkými súvisiacimi témami, týkajúcimi sa číselníkov, využívaných v IS VS. 1. zasadnutie bolo venované konkrétne jednému číselníku – číselníku úsekov a agend verejnej správy. Pozvaní boli zástupcovia všetkých povinných osôb (v zmysle § 3 ods. 1 zákona 275/2006 Z.z. o informačných systémoch verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov). Z dôvodu operatívnejšej komunikácie (v budúcnosti by nebolo vhodné, aby PS 8 mala také veľké množstvo členov)

bolo navrhnuté vybrať do PS 8 len zástupcov niektorých povinných osôb a to hlavne tých, ktorí spravujú číselníky súvisiace s IS VS. Navrhovaní sú zástupcovia týchto povinných osôb:

Ministerstvo vnútra

Ministerstvo financií

Ministerstvo kultúry

Ministerstvo zdravotníctva

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny

Ministerstvo životného prostredia

Ministerstvo spravodlivosti

Sociálna poisťovňa

Úrad geodézie, kartografie a katastra

Štatistický úrad

Združenie miest a obcí Slovenska

Únia miest Slovenska

Združenie samosprávnych krajov SK8

K predloženému návrhu očakávame pripomienky do 30. 4. 2009. V prípade väčšieho záujmu je možnosť vytvoriť rozšírenú pracovnú skupinu t.j. zasadnutí by sa zúčastňovali len zástupcovia navrhovaných povinných osôb, elektronická komunikácia by bola smerovaná na všetkých členov rozšírenej PS.

3. K účelu, tvorbe, spravovaniu a postupu pripomienkovania

Cieľom informatizácie spoločnosti sú elektronické služby poskytované verejnou správou. Verejná správa je na Slovensku organizačne a kompetenčne zložitý systém. Doteraz neboli vecné oblasti prislúchajúce ku konkrétnym subjektom verejnej správy digitalizované. Zisťovanie úsekov a agend umožní dobudovať základnú infraštruktúru a informačné systémy.

Použitie číselníka primárne slúži na zmapovanie súčasného využívania IS v rámci príslušného úseku správy, na možnosti optimalizácie využívania IS a možnosti integrácie IS so základnými komponentami, registrami a spoločnými modulmi IISVS. Je zdrojom údajov pre:

- spracovateľov Koncepcií rozvoja informačných systémov
- spracovateľov Štúdií uskutočniteľnosti
- žiadateľov o nenávratný finančný prostriedok z Operačného programu informatizácia spoločnosti (OP IS).

Údaje o základných číselníkoch budú súčasťou Metainformačného systému, ktorý je komponentom integrovaného informačného systému verejnej správy.

Zámerom tvorby číselníka úsekov a agend bolo definovať vecne vymedzené úseky správy a prislúchajúce agendy, ktoré realizujú jednotlivé subjekty verejnej správy v súlade s vymedzenými kompetenciami v rámci výkonu štátnej správy, preneseného výkonu štátnej správy a originálnych kompetencií územnej samosprávy. Úseky a agendy boli identifikované zo zákonov platných k 30.6.2008, neboli použité vykonávacie vyhlášky prípadne interné organizačné poriadky. Pracovná verzia číselníka úsekov a agend bola použitá pri spracovaní Koncepcií rozvoja informačných systémov.

Úrovně číselníka:

povinná osoba – ID úseku – názov úseku – právny predpis - ID agendy – názov agendy – právny predpis

Úsek vnútorná správa

Úsek bol vytvorený ako vecné zoskupenie vybraných oblastí vnútornej správy, ktoré prevažne vykonávajú subjekty verejnej správy na zabezpečovanie chodu organizácie v zmysle ustanovených osobitných predpisov. Úsek je uvedený pri všetkých povinných osobách bez právneho predpisu. Zahŕňa nasledovné oblasti:

Správa rozpočtovej kapitoly	Zákon o štátnom rozpočte na kalendárny rok; Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Účtovníctvo (controlling)	zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve, zákon č. 291/2002 Z. z. o Štátnej pokladnici a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákon č. 419/2007 Z. z. o účtovaní a rámcovej účtovnej osnove pre rozpočtové organizácie, zákon č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty
Riadenie ľudských zdrojov	zákon č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník, zákon 428/2002 Z. z. o ochrane osobných údajov, zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce, zákon č. 312/2001 Z. z. o štátnej službe, zákon č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme, zákon č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní zamestnancov pri vykonávaní práce vo verejnom záujme, zákon č. 120/1993 Z. z. o platových pomeroch niektorých ústavných činiteľov Slovenskej republiky, zákon č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení, zákon č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení, zákon č. 152/1994 Z. z. o sociálnom fonde, zákon č. 595/2003 Z.z. o dani z príjmov, zákon č. 283/2002 Z. z. o cestovných náhradách, vyhláška MV SR č. 75/1995 Z. z. o zabezpečení evakuácie v znení neskorších predpisov
Vnútorná kontrola (finančná kontrola)	zákon č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite, zákon č. 511/1992 Zb. o správe daní a o zmenách v systave územných finančných orgánov, zákon č. 570/2005 Z. z. o brannej povinnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
Obrana, bezpečnosť a ochrana utajovaných skutočností	ústavný zákon č. 227/2002 Z. z. o bezpečnosti štátu v čase vojny, vojnového stavu, výnimočného stavu a núdzového stavu v znení neskorších predpisov, zákon č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu v znení neskorších predpisov, zákon č. 319/2002 Z. z. o obrane Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov, zákon č. 414/2002 Z. z. o hospodárskej mobilizácii a o zmene zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 274/1993 Z. z. o vymedzení pôsobnosti orgánov vo veciach ochrany spotrebiteľa v znení neskorších predpisov, zákon č. 42/1994 Z. z. o civilnej ochrane obyvateľstva v znení neskorších predpisov, zákon č. 215/2004 Z. z. o ochrane utajovaných skutočností a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Spisová služba a registratúra	zákon č. 395/2002 o archívoch a registratúrach a o doplnení niektorých zákonov
Správa majetku a logistika	zákon 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu
Právne služby a verejné obstarávanie	zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník, zákon č. 507/2001 Z. Z. o poštových službách v znení neskorších predpisov, zákon č. 20/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Správa Informačných systémov	zákon č. 215/2002 Z. z. o elektronickom podpise, zákon č. 275/2006 Z. z. o informačných systémoch verejnej správy a o zmene niektorých zákonov

Úsek medzinárodná spolupráca

Medzinárodnú spoluprácu zabezpečujú všetky povinné osoby dokonca na viacerých úsekoch správy. Úsek je uvedený pri všetkých povinných osobách bez právneho predpisu.

Optimalizácia číselníka

Číselník bol po spracovaní 1. pracovnej verzie optimalizovaný na úrovni agend. Z číselníka boli vypustené agendy:

Výkon funkčných miest a interné riadenie
Komunikácia
Kontrola a dozor
Metodika a normotvorba
Spolupráca, koordinácia
Výkon pôsobnosti

Z názvu agendy sú vymazané uvádzané podmienky výkonu agendy, napr. "Ministerstvo posúdi úplnosť investičného zámeru, a ak investičný ..." zmenené na "Posudzovanie úplnosti investičného zámeru". Ďalej boli vymazané popisy "podľa ...", „ktoré ...“ a „na úseku ...“, napr. „Prejednávanie priestupkov a porušení poriadku pri vykonávaní činností na úseku geodézie a kartografie (Správa katastra)“ zmenené na „Prejednávanie priestupkov a porušení poriadku“.

V texte agendy nie sú uvedené číselné referencie na zákony, ale len číslo a názov zákona.

Z názvu agendy sú vymazané podmienky, podľa ktorých sa vykonávajú agendy, prípadne popisy "podľa ..." a "ktoré ...", napr. "Ministerstvo posúdi úplnosť investičného zámeru, a ak investičný ..." zmenené na "Posudzovanie úplnosti investičného zámeru".

Z názvov zákonov boli vypustené texty „v znení neskorších predpisov“.

Boli zoskupené agendy, ktoré sa týkajú rôznych výkonov nad jednoznačnou oblasťou, resp. vecou do jedného popisu agendy. Napr. agenda „Určovanie súpisných a orientačných čísiel stavieb“ a „Vedenie evidencie súpisných čísiel a evidencie orientačných čísiel a udržiavanie ich v súlade so skutočným stavom“ bola zmenená na „Vydávanie a vedenie evidencie súpisných a orientačných čísiel“.

Zverejnenie a spravovanie číselníka

Ministerstvo financií SR pripravilo návrh novely zákona NR SR č. 275/2006 Z. z. o informačných systémoch verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“). V novele je pre ministerstvo stanovená povinnosť vydávať, zverejňovať a spravovať základný číselník úsekov a agend verejnej správy. Číselník bude vydaný formou výnosu Ministerstva financií SR po schválení novely zákona.

Novela zákona zároveň ukladá povinným osobám povinnosť neodkladne nahlasovať ministerstvu zmeny úsekov a agend základného číselníka úsekov a agend verejnej. Za nesplnenie si povinnosti, nahlásiť zmeny v číselníku zákon ukladá sankcie. Navrhovaná účinnosť zákona je od 1.9.2009.

Spôsob pripomienkovania optimalizovanej verzie číselníka

Pripomienky k optimalizovanej verzii číselníka očakávame do 30.4.2009. Pri rozporných pripomienkach bude zvolané dvojstranné rokovanie MF SR s príslušnou povinnou osobou. Po zapracovaní pripomienok bude číselník poslaný zástupcom všetkých povinných osôb na záverečnú kontrolu.

4. Diskusia

Ministerstvo vnútra SR p. Berčík

- navrhol jednoznačne zadefinovať pojmy úsek, agenda, odvetvie...
- do číselníka je potrebné prevziať existujúce číselníky napr. číselník orgánov štátnej správy, číselník organizácií
- je potrebné jednoznačne stanoviť úroveň podrobnosti pri agendách; číselník by mal kopírovať procesy
- chýbajú agendy registratúry
- uviesť, ktoré agendy končia rozhodnutím; bolo by vhodné rešpektovať druhy rozhodnutí v správnom konaní (katalóg správnych rozhodnutí)

- navrhol na definovanie jednotlivých agend vytvoriť dvojstupňovú hierarchiu agend (agenda a podagenda)

Úrad splnomocnenca vlády pre územnú samosprávu p. Mrva

- vyjadril nesúhlas so zjednodušením a „optimalizáciou“ agend; navrhol doplniť viac úrovní do číselníka napr. úsek a podúsek resp. odvetvie, úsek a agenda
- súhlasil s predchádzajúcim návrhom, aby číselník obsahoval jednotlivé procesy

Ústav pamäti národa p. Franeková

- otázka: Budú sa do číselníka preberať aj interné číselníky jednotlivých organizácií?

Ministerstvo spravodlivosti SR p. Bieliková

- požiadala o zaslanie pôvodných podkladov, ktoré boli spracované dodávateľom pred optimalizáciou (číselník pôvodne validovala iná osoba)
- požiadala o účasť v užšej pracovnej skupine

Ministerstvo zdravotníctva SR p. Kozma

- na základe viacročných skúseností používania číselníkov v zdravotníctve uviedol, že číselník úsekov VS by mal zahrňovať okrem ustanovení uvedených v kompetenčnom zákone aj ustanovenia zákonov, ktoré platia pre príslušné úseky (napr. ochrana, podpora a rozvoj verejného zdravia – zákon č. 355/2007)
- číselník agend VS by mal vychádzať z hlavných úloh príslušného ministerstva ale len na úrovni zákonov a nie ich vykonávacích predpisov, pričom by mala byť dodržaná aj terminológia uvedená v príslušnom zákone

Stanovisko k jednotlivým bodom diskusie p. Šuppová

- pojmy úsek a agenda sú definované v Metodickom pokyne na použitie odborných výrazov pre oblasť informatizácie spoločnosti č. MF/014235/2008 – 132 a úsek správy je zadaný aj v návrhu novely zákona 275/2006 Z. z. o informačných systémoch verejnej správy
- k doplneniu úrovne podrobnosti číselníka až na úroveň jednotlivých procesov je možné vyjadriť sa v rámci pripomienkovania číselníka
- existujúce číselníky budú prevzaté
- interné číselníky sa do číselníka úsekov a agend nepreberajú, pokiaľ nie sú vydané ako záväzné
- požadované pôvodné poklady budú zaslané p. Bielikovej (MS SR)

Záver:

1. Pripomienky k návrhu členov PS 8 zašlú zástupcovia všetkých povinných osôb do 30. apríla 2009.
2. Pripomienky k návrhu optimalizovaného číselníka úsekov a agend zašlú zástupcovia všetkých povinných osôb do 30.4.2009.
3. V prípade, ak zástupca povinnej osoby nedoručí pripomienky v uvedenom termíne, považuje sa táto skutočnosť ako súhlas s navrhovaným stavom v bode 1 a 2.
4. Predpokladané ďalšie stretnutie PS 8 bude koncom mája 2009.
5. Pripomienky sa posielajú na adresu ingrid.suppova@mfsr.sk.