

Záznam
z 6. stretnutia Komisie pre štandardizáciu informačných systémov
verejnej správy
uskutočneného 28. augusta 2009 na MF SR

Zúčastnení:

Peter Bíro (MF SR, člen), Ján Hochmann (MF SR, člen), Ingrid Šuppová (MF SR, prizvaná), Ladislav Németh (MF SR, prizvaný), Pavel Antalík (MK SR), Ľubomír Straka (MPSVaR SR), Miroslav Gáborčík (MS SR, člen), Katarína Fandáková (MZ SR, zástupca), Jakub Čech (ÚV SR, člen), Branislav Smieško (SÚTN, zástupca), Roland Takács (ITAS, člen), Štefan Szilva (SKOSI, zástupca)

Program zasadnutia:

1. Vyhodnotenie záverov z predchádzajúceho stretnutia.
2. Správa o činnosti jednotlivých pracovných skupín.
3. Informácie k novele Výnosu o štandardoch pre IS VS.
4. Návrh štandardu pre elektronické formuláre.
5. Informácie k spoločnej činnosti PS1, PS3 a PS6.
6. Ostatné.

Priebeh zasadnutia:

Účastníkov privítal a úvod predniesol podpredseda Komisie pre štandardizáciu informačných systémov verejnej správy (ďalej len „Komisia“) J. Hochmann.

Zasadnutie Komisie viedol tajomník Komisie P. Bíro.

1. Vyhodnotenie záverov z predchádzajúceho stretnutia

P. Bíro skonštatoval splnenie všetkých záverov predchádzajúceho stretnutia zo strany členov Komisie. Z toho k relevantným bodom

- K bodu 3 (pilotné elektronické formuláre) uviedol, že návrh zaslalo iba MS SR.
- Pre body 5 až 7 predkladatelia zatiaľ nevypracovali požadované vyhodnotenia kritérií a preto sa predloženie do PS4 alebo inej relevantnej pracovnej skupiny až do takéhoto spracovania odložilo.
- K bodu 8 – Ministerstvo financií SR a Ministerstvo zdravotníctva SR dohodli recipročné členstvo v príslušných komisiách. V prípade MZ SR zriadenie Komisie pre štandardizáciu informačnej sústavy zdravotníctva zatiaľ čaká na schválenie príslušnej legislatívy.

2. Správa o činnosti jednotlivých pracovných skupín

P. Bíro v spolupráci s predsedami jednotlivých skupín p. Šuppovou a p. Némethom podali v stručnosti správu o doterajšej činnosti jednotlivých pracovných skupín, ako aj ich predpokladanej ďalšej činnosti. V tejto súvislosti bolo konštatované:

- PS1: V prebehnutom období nezasadala. Predpokladá sa spojenie činnosti v súvislosti s prípravou schém pre elektronické formuláre.
- PS2: V prebehnutom období nezasadala. V septembri je naplánované stretnutie, kde bude preberaný návrh MŽP SR.
- PS3: PS3 vypracovala návrh na novelu výnosu v oblasti štandardov prístupnosti a funkčnosti webových stránok. Očakáva sa ukončenie analýzy pre harmonizáciu so smernicami WCAG 2.0, po ktorej bude nasledovať finálny návrh.
- PS4: V prebehnutom období nezasadala. Bude zasadať po predložení vyhodnotenia kritérií predkladateľmi jednotlivých štandardov a v prípade návrhov technických špecifikácií pred schvaľovaním novely výnosu.
- PS5: Zasadala k prvému návrhu štandardu pre projektové riadenie, ktorý vrátila predkladateľovi na zapracovanie pripomienok. Ďalšie stretnutie bude v septembri 2009.
- PS6: Pracovná skupina priebežne diskutovala dištančným spôsobom a zapracovávala pripomienky členov Komisie, ako aj pripomienky z dištančného hlasovania. Výsledkom ich práce bol návrh, predložený ako štvrtý bod programu.
- PS7: Pracovná skupina sa stretla prvý krát. Na stretnutí definovala rozsah a podrobnosti svojej činnosti, očakávané ciele a zdroje dokumentov pre svoju prácu. Podľa informácií sa venuje aj tvorbe on-line nástroja pre uľahčenie práce v oblasti terminológie IKT.
- PS8: Skupina sa vzhľadom na veľký počet členov stretla v dvoch dňoch – cieľom práce bola príprava číselníka úsekov a agend verejnej správy. Činnosť PS8 ďalej nasledovala na báze osobitných stretnutí MF SR a jednotlivých členov za účelom podrobnej analýzy podkladov každého člena. Predsedkyňa informovala aj závere PS8 o zúžení počtu členov na výkonné minimum v ďalšej fáze činnosti PS8.

3. Informácia o novele Výnosu o štandardoch pre IS VS

P. Bíro informoval o predbežnom pláne novelizácie Výnosu o štandardoch pre IS VS (ďalej len „výnos“). Predpokladané začatie schvaľovacieho procesu na úrovni Komisie je prvá časť 4. kvartálu 2009, predpokladaný termín účinnosti je začiatok 2. kvartálu 2010.

Ďalej oznámil, že hlavnými vstupmi novely sú zmena jednej a návrhy dvoch nových oblastí – prístupnosť najmä v súvislosti s harmonizáciou s WCAG 2.0, elektronické formuláre a projektové riadenie. Nakoľko štandard pre projektové riadenie je zatiaľ iba v prvej fáze úprav, je v prípade predpokladu prílišného predĺženia vytvárania tohto štandardu možné očakávať nezaradenie do aktuálnej novely.

V súvislosti s uvedenými faktami sa zástupca ITAS opýtal, či by nebolo možné zladit' vydanie novely so závermi pre oblasť štandardizácie, ktoré vyplynú z jednotlivých štúdií realizovateľnosti. Odpoveďou MF SR bolo, že podľa predpokladaného časového harmonogramu finalizácie a schválenia štúdií by tieto požiadavky vznikli príliš neskoro a nebolo by možné dodržať predpokladaný časový plán.

Očakáva sa preto, že tieto požiadavky budú až súčasťou ďalšej novely.

4. Návrh štandardu pre elektronické formuláre

P. BÍRO informoval o výsledkoch dištančného hlasovania k návrhu štandardu pre elektronické formuláre, ktoré prebiehalo od 23. júla do 8. augusta 2009.

SKOSI v tomto prípade uplatnilo právo veta, čo znamenalo, že hlasovanie bolo neplatné a k návrhu sa muselo zvolať stretnutie Komisie. Počas hlasovania zaslali viacerí členovia rozličné pripomienky.

V ďalšej časti stretnutia oznámil predseda PS6 p. Németh stav schvaľovania a zapracovávania pripomienok zo strany PS6, pričom uviedol nasledovné:

- Pripomienky z predchádzajúceho stretnutia boli s výnimkou jednej pripomienky zapracované v celom rozsahu, pričom bolo zohľadnené nasledovné:
 - Štandard pre elektronické formuláre sa týka samotného obsahu a štruktúry elektronického formulára, nie elektronických služieb, ktoré ho používajú (napr. vo vzťahu on-line a off-line či externých kontrolných funkcií).
 - Požiadavky na elektronické služby a schémy pre elektronické formuláre budú popísané osobitnými štandardmi.
 - Terminológia bola podľa možnosti pozmenená (napr. garant pozmenené na gestor atď.), ešte bude predmetom neskorších legislatívnych úprav.
 - Niektoré časti boli vyňaté do metodického pokynu.
 - Požadovaný atribút „garantovaný čas schémy“ nie je možné použiť, nakoľko najmä v zmysle náhlych legislatívnych zmien nie je možné takýto čas garantovať a odporúčacia hodnota je v tomto prípade irelevantná.
- Pripomienky jednotlivých členov z 1. kola zasielania pripomienok v zmysle záverov Komisie a z 2. kola počas dištančného hlasovania zapracované nasledovne:
 - Pripomienky VÚS z 1. kola boli zohľadnené už pri celkovom zohľadňovaní všeobecných pripomienok Komisie.
 - Pripomienky ITAS z 1. kola boli zohľadnené už pri celkovom zohľadňovaní všeobecných pripomienok Komisie. Z pripomienok z 2. kola boli zapracované všetky s výnimkou údaja o spoplatnení, kde bolo skonštatované, že takýto údaj môže byť uvedený v poznámke. Tajomník Komisie uviedol, že takáto požiadavka sa očakáva v štandarde pre elektronické služby a to pre úroveň 3 a viac. Zástupca ITAS so závermi súhlasil.
 - V súvislosti s požiadavkou elektronického podpisovania, ktorého možnosť bola stanovená ako povinná súčasť elektronického formulára, bola skonštatovaná aj potreba previazania na príslušný predpis NBÚ SR.
 - Doplnujúcou pripomienkou k predchádzajúcemu bodu zo strany tajomníka Komisie bola identifikácia medzery v definíciách medzi formulárom a elektronickým formulárom, kde podľa jeho vyjadrenia tým pádom zostane určitá časť elektronicky vyplniteľných formulárov, ktoré nespĺnia súčasnú pozmenenú definíciu a preto skonštatoval, že tieto budú zaradené do definície 2.1 Formulár ako osobitný bod 3 v znení „Také štruktúrované elektronické dokumenty, ktoré spĺňajú iba niektoré požiadavky pre elektronický formulár, ale nie všetky“).
 - Pripomienky SKOSI z oboch kôl boli zapracované čiastočne, pričom zástupca SKOSI naďalej na viacerých z nich trval, predbežne však

akceptoval zapracovanie nasledovných pripomienok s poznámkou, že bude potrebovať vidieť finálne znenie:

- Technologická neutralita je v súčasnom návrhu zachovaná nedefinovaním žiadnych povinných technických požiadaviek s výnimkou XML a XSD (formátov a podobne). Takáto bude nasledovať pri definovaní požiadaviek na elektronické služby a schémy, uvedený štandard iba definuje základné princípy elektronického formulára ako takého.
- Pre požiadavky na formáty súborov, ktoré sa týkajú buď príloh (ktoré budú do znenia doplnené) alebo samotných súborov na prezentáciu formulára bude doplnený explicitný súlad s relevantnými štandardmi podľa výnosu.
- Pripomienky, týkajúce sa elektronických (webových) služieb a schém budú zohľadňované pri relevantných štandardoch.
- Požiadavky na technické štandardy pre vizualizačné schémy a ďalšie náležitosti elektronických formulárov nemôžu byť súčasťou metodického pokynu, ale musia byť súčasťou výnosu.
- Všetky schémy a všetky náležitosti elektronických formulárov budú musieť byť povinne plne zdokumentované (vrátane údajovej základne), aby bolo možné ich rozšírenie na ľubovoľné platformy.
- Kompetencia ohľadom vydávania a schvaľovania nie je predmetom výnosu (nemôže byť stanovená takouto právnou normou). Takéto znenie bude podľa možnosti doplnené do prebiehajúcej novely Zákona č. 275/2006 Z. z. o IS VS. Schémy pre elektronické formuláre (vrátane vizualizačných schém a ostatných náležitostí elektronických formulárov bude vydávať a schvaľovať MF SR, pričom schvaľovanie by malo prebiehať na úrovni Komisie.
- Pripomienky Ministerstva kultúry SR z 2. kola sa týkali najmä formálnej úpravy a boli akceptované v plnom rozsahu.
- Pripomienky Ministerstva zdravotníctva SR z 2. kola boli akceptované iba v jednom bode, ktorý sa týkal vizualizácie (bolo pozmenené na prezentáciu, nakoľko sa nemusí týkať iba vizuálnej, ale aj hlasovej či inej prezentácie), ostatné body boli vysvetlené a prediskutované na stretnutí, Ministerstvo zdravotníctva SR s navrhovaným záverom súhlasilo.

Po diskusii k pripomienkam prebehlo hlasovanie o schválení materiálu – z 10 riadnych alebo zastupujúcich členov 9 hlasovalo za a 1 sa zdržal, čo znamená, že hlasovanie bolo platné a materiál bol schválený.

Z diskusie vyplynula aj potreba vzniku samostatného štandardu pre elektronické služby, pričom niektoré identifikované požiadavky budú definované už v aktuálnom návrhu novely výnosu (napr. definícia úrovni elektronických služieb z aktuálneho návrhu štandardu pre elektronickú povinnosť notifikácie, povinnosť uvedenia ceny / poplatkov).

Zástupca SKOSI upozornil na dôležitosť jednoznačnej definície štandardov pre eForm modul. Zástupca ďalej požadoval zasielanie písomného vyhodnotenia pripomienok Komisie v dostatočnom predstihu pred jej samotným stretnutím, ktoré v tomto prípade absentovalo.

Predseda PS6 záverom tohto bodu prisľúbil, že písomné vyhodnotenie zapracovania všetkých pripomienok bude členom Komisie zaslané dodatočne spolu so záznamom stretnutia.

Zástupca SKOSI ďalej navrhol materiál vrátiť na dopracovanie do PS6.

5. Informácie k spoločnej činnosti PS1, PS3 a PS6

Tajomník Komisie p. Bíro informoval o predpokladanej spoločnej činnosti PS1, PS6 a PS3 v súvislosti s ďalšou činnosťou v oblasti elektronických formulárov (najmä v príprave XML schém a ďalších) a ďalej vyzval na predloženie ďalších pilotných návrhov služieb, ktoré by mohli byť spracované do návrhov elektronických formulárov a príslušných schém za účelom otestovania vhodnosti a úplnosti požiadaviek štandardu.

Komisia vzala uvedené informácie na vedomie.

6. Ostatné

Zástupca ITAS navrhol výnimočné dištančné hlasovanie k schváleniu tohto záznamu, s čím Komisia jednomyselne súhlasila.

Vzhľadom na určité nejasnosti pri nomináciách do PS6 bolo Komisiou jednoznačne skonštatované, že žiadnemu členovi Komisie nemôže byť odopretá účasť v pracovnej skupine a každá takáto komunikácia (požiadavka) musí prebiehať cez tajomníka Komisie resp. s použitím adresy standard@mfsr.sk.

V súvislosti so závermi k bodu 4 stretnutia sa Komisia zhodla, že závery o zapracovaní všetkých externých pripomienok (mimo samotnej pracovnej skupiny a najmä pripomienok zo strany Komisie) budú musieť predsedovia príslušných pracovných skupín vždy predkladať buď písomnou formou alebo ústnou formou priamo na stretnutí Komisie a to aj s odôvodnením spôsobu zapracovania alebo nezapracovania.

Vzhľadom na potrebu informovanosti členov Komisie tajomník Komisie skonštatoval, že záznamy z jednotlivých pracovných skupín budú elektronicky zasielané členom Komisie, pričom ich vypracovanie by malo byť podľa možnosti vyhotovené v termíne uvedenom pre zápisy zo zasadania Komisie, avšak výnimočne môžu byť vyhotovené najneskôr do 1 mesiaca.

Komisia sa dohodla, že pred dištančným hlasovaním k návrhu akéhokoľvek obsiahlejšieho materiálu bude predchádzať dištančné „pripomienkové konanie“ k tomuto materiálu, podľa možnosti s aspoň dvojtýždňovou dobou trvania. Predkladanie iných ako štylistických / gramatických úprav počas dištančného hlasovania k materiálu je neprípustné.

Zástupca SKOSI uviedol, že podľa informácií prednesenými zástupcami MF SR na zasadaniach Komisie je Komisia v prvom rade schvaľovací orgán, ktorý má prioritne schvaľovať konkrétne návrhy materiálov a nemá nahrádzať prácu pracovných skupín, ktorou je podrobná expertíza jednotlivých návrhov.

Ministerstvo spravodlivosti SR renominovalo svojho zástupcu.

Záver:

1. Návrh štandardu pre elektronické formuláre bude dopracovaný v zmysle pripomienok a predložený už ako súčasť návrhu novely výnosu.

Predpokladaný T: 1.11.2009

2. PS1 a PS6 s prizvaním PS3 budú spolupracovať v ďalšej činnosti ohľadom elektronických formulárov.

Predpokladané 1. stretnutie: najneskôr do 15.10.2009

3. Predsedovia pracovných skupín budú povinne vyhodnocovať externé pripomienky Komisie alebo v zmysle jej záverov a toto vyhodnotenie predkladať Komisii v písomnej alebo ústnej forme.
4. Členovia Komisie zväžia a zašlú návrhy pilotných elektronických formulárov, ktoré budú zaradené do pilotnej činnosti

T: 1.10.2009

5. Nové návrhy štandardov budú pred schvaľovaním zo strany Komisie obsahovať vyhodnotenie kritérií pre schválenie štandardu, ktoré na základe uváženia zo strany MF SR pripraví predkladateľ alebo príslušná pracovná skupina. Pokiaľ tieto kritériá nebudú predložené, spracovanie a schvaľovanie návrhu bude pozastavené. K technickým štandardom sa vždy vyjadrí aj PS4.
6. Ministerstvo financií SR sa bude zaoberať prípravou štandardu pre elektronické služby.
7. Záznam zo stretnutia bude výnimočne schvaľovaný a to hlasovaním v dištančnej forme.